

CAPITULO EL TERRITORIO, LA POBLACIÓN Y LOS NÚMEROS

Población y dinámica poblacional

El territorio que abarca el Programa Integral Metropolitano comprende el de los Centros Comunales Zonales 6 y 9, que abarcan varias barriadas de Montevideo:

Comunal 6: Malvín Norte, Unión y Villa Española

Comunal 9: Flor de Maroñas, Ituzaingó, Jardines del Hipódromo, Maroñas, Parque Guaraní, Punta Rieles, Bella Italia, Villa García.

Las zonas son heterogéneas, mientras que el zonal 6 se caracteriza por ser una zona netamente urbana, el zonal 9 comprende áreas rurales.

De acuerdo a datos del último Censo la población total de la zona considerada es de 228447 personas, de las cuales el 40% viven en la zona 6 y el 60% en la zona 9.

La población del zonal 6 (91757 personas) representa un 6,9% del total de Montevideo, mientras que la población del Zonal 9 (136.690), representa un 10,3%. El 17% de la población de Montevideo habita en el territorio de referencia el Programa Integral Metropolitano.

Desde el punto de vista de la dinámica poblacional, en el último período intercensal se destaca una diferencia entre ambas zonas:

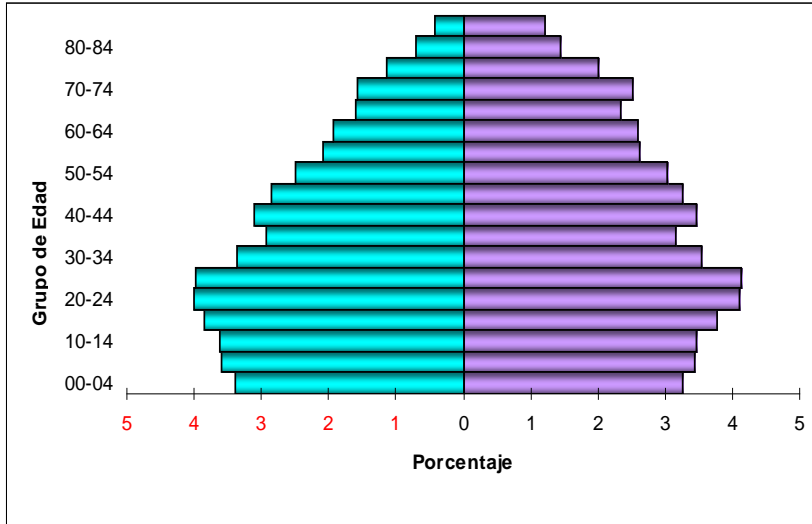
- La población del Zonal 6 decrece en mayor medida que la población total de Montevideo (disminuye un 11,6%)
- La población del Zonal 9 sufre el proceso inverso: crece un 5,8% en el mismo período.

También en las pirámides de población se registran diferencias importantes:

- la pirámide poblacional del Zonal 6 muestra la misma tendencia general que el resto de la ciudad, inclusive angostándose más en las bases, clara muestra de un proceso de envejecimiento poblacional sostenido
- la pirámide poblacional del Zonal 9, muestra una estructura poblacional más joven, con tasas de natalidad más altas.

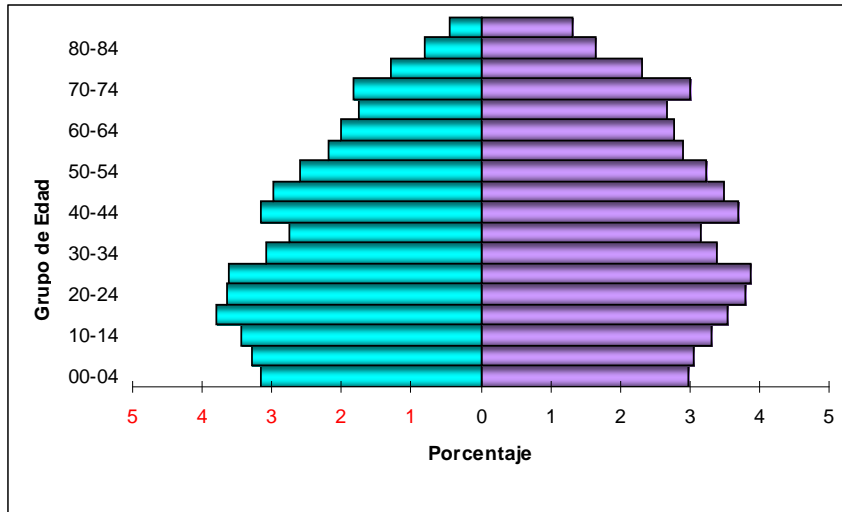
El 6.4% de los niños menores de 5 años de Montevideo habita en el Zonal 6 y el 13% en el zonal 9. El 6,5% de los jóvenes entre 15 y 29 años habita en el Zonal 6 y el 10,4% en el Zonal 9.

Gráfico 1: Pirámide Poblacional de Montevideo



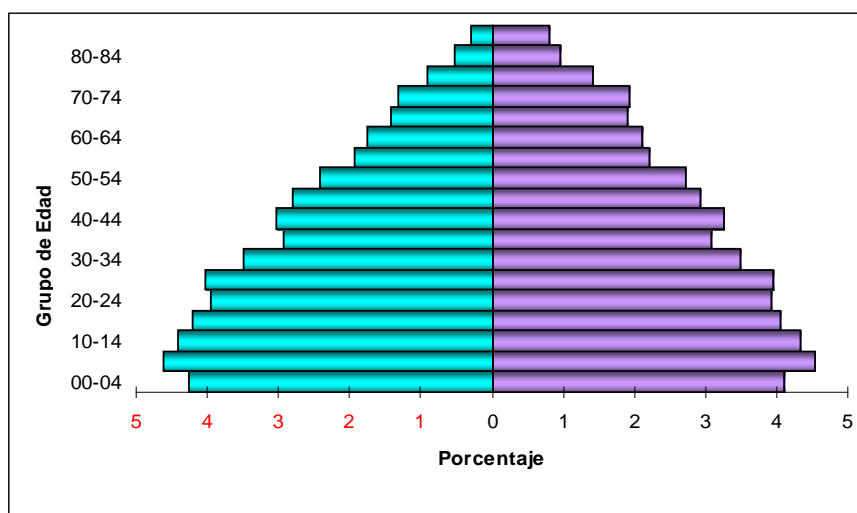
Fuente: Unidad de Estadística de la Intendencia Municipal de Montevideo

Gráfico 2: Pirámide poblacional de la Zona 6



Fuente: Unidad de Estadística de la Intendencia Municipal de Montevideo

Gráfico 3. Pirámide poblacional del Zonal 9



Fuente: Unidad de Estadística de la Intendencia Municipal de Montevideo

Asentamientos irregulares

El 18% de las personas que viven en asentamientos irregulares, se ubican en el Zonal 9 y el 2,6% en el zonal 6. (20,6% del total de la población montevideana viviendo en asentamientos irregulares).

- En el Zonal 6 hay 3512 personas viviendo en asentamientos irregulares (4% de la población del zonal)
- En el Zonal 9 hay 24884 personas viviendo en asentamientos irregulares (18% de la población del Zonal) (IMM, 2009)

Tabla 1
Población en asentamientos irregulares por edad, sexo y área

Edad	CCZ 6			Montevideo	
	Hombres	Mujeres	Total	%	%
0 años	55	45	100	4,6	4,0
1 a 5	260	273	533	24,5	22,9
6 a 12	327	333	660	30,3	32,4
13 a 17	210	189	399	18,3	18,5
18 a 24	245	241	486	22,3	22,2
Total	1.097	1.081	2.178	100,0	100,0
Edad	CCZ 9			Montevideo	
	Hombres	Mujeres	Total	%	%
0 años	279	282	561	4,0	4,0
1 a 5	1.653	1.518	3.171	22,6	22,9
6 a 12	2.359	2.300	4.659	33,2	32,4
13 a 17	1.333	1.265	2.598	18,5	18,5
18 a 24	1.443	1.583	3.026	21,6	22,2
Total	7.067	6.948	14.015	100,0	100,0

Fuente: Unidad de Estadística IMM

Pobreza e indigencia

La zona considerada concentra un 25% de la pobreza total de Montevideo. Es llamativa la pobreza infantil: mientras que el valor promedio señala que el 47,8% de la población menor de 5 años vive bajo la línea de pobreza, ese valor trepa al 68,6 en la zona correspondiente al centro comunal número 9. En la zona 9 habita casi el 20% del total de niños en situación de pobreza de Montevideo, y en la zona 6 un 5% (IMM, 2009)

Estamos en presencia de una población joven y extremadamente vulnerable.

Tabla 2
Hogares y personas en situación de indigencia o de pobreza por área (en porcentajes)

Barrios	Pobres		Indigentes	
	Personas	Hogares	Personas	Hogares
Unión	15,1	8,9	0,9	0,5
Malvín Norte	21,4	13,5	4,4	1,8
Maroñas, Guaraní	27,2	20,5	3,9	2,7
Villa Española	28,5	21,4	0,8	0,4
Ituzaingó	29,9	23,3	3,9	1,9
Flor de Maroñas	30,1	21,5	1,3	0,7
Pta de Rieles, Bella Italia	49,3	36,8	9,1	4,9
Jardines del Hipódromo	50,5	37,5	7,9	2,8
V. García, Manga R., Bañados de Carrasco	51,8	41,4	8,9	5,1
CCZ 6	19,8	12,8	2,0	0,9
CCZ 9	41,0	30,4	5,9	3,0
Montevideo	24,0	16,0	2,9	1,5

Fuente: Unidad de Estadística de la IMM, en base a la Encuesta Continua de Hogares¹

Más allá de los números, vale la pena detenerse en el significado social de los mismos. ¿De que hablamos cuando hablamos de personas en situación de pobreza e indigencia? Hablamos de hogares y/o personas que no alcanzan a cubrir sus necesidades mínimas ya sea porque son menores de edad, y si están en edad de trabajar se encuentran desocupados o los ingresos que perciben por sus actividades no permiten cubrir las necesidades del grupo familiar. Esto tiene directamente que ver con el tipo de inserción de esta población en la estructura productiva.

Estamos situados en una zona que da cuenta de una parte importante del crecimiento poblacional de una ciudad que en términos generales ve disminuir su población en el último período inter censo. Este crecimiento está sostenido en una población vulnerable, formada por una gran cantidad de niños, y sostenida por adultos que por diversos motivos, presentan problemas para proveer los medios de subsistencia. Esta afirmación parece ya un lugar común, pero tiene implicancias desde el punto de vista de las políticas públicas destinadas a superar en forma estructural este problema. En barrios como Bella Italia y Punta Rieles, el 71,6% de los niños menores de 14 años se encuentra en esta situación, en Jardines del Hipódromo el 77% (IMM, 2009)

¹ La diferencia entre los totales para los Barrios y los totales para los CCZ se debe a que han quedado fuera de las tablas aquellos barrios con muy baja participación en el Comunal.

Los datos del Programa Alimentario Nacional son consistentes con la situación que se presenta:

“Existen beneficiarios del programa PAN en todos los ccz de Montevideo, pero el 75 % de ellos residen que residen en Montevideo (figura 1) y se encuentran en los ccz 18, 9, 11, 10, 14 y 13”. (PNUD, INDA, IMM, 2007)

“Las zonas del departamento en donde se detectó mayor bajo peso al nacer son el CCZ 17, seguidos por el 9, 10 y 11 con un 13 %.” (Ibidem)

Nivel educativo

El nivel educativo de la población de los zonales 6 y 9 de Montevideo es más bajo que el de la población de Montevideo.

Con relación al clima educativo², destaca la situación de la población habitante del territorio del zonal 9: mientras que el 37% de las personas de Montevideo vive en hogares con bajo clima educativo, en el zonal 9 este dato sube al 61,8%; y a la inversa: mientras que el 32,2% de los habitantes de Montevideo pertenece a hogares con alto clima educativo, solo el 9,9% de la población del zonal 9 está en esa situación.

Tabla 3
Personas por clima educativo del hogar y por área

Barrio	Clima educativo		
	Bajo	Medio	Alto
Unión	24,6	41,7	33,7
Malvín Norte	32,6	37,2	30,2
Villa Española	47,1	36,6	16,3
Maroñas, Guaraní	48,1	34	17,9
Ituzaingó	48,2	37,3	14,5
Flor de Maroñas	59,2	29,1	11,7
Pta de Rieles, Bella Italia	69,4	23,7	6,8
Jardines del Hipódromo	69,7	24,3	6,0
V. García, Manga R., Bañados de Carrasco	71,5	24,2	4,3
CCZ 6	32,3	40	27,7
CCZ 9	61,8	28,3	9,9
Montevideo	37,0	30,8	32,2

Fuente: Unidad Estadística de la IMM en base a datos de la ECH 2008

El 5,6% de la población montevidéana no alcanzó a terminar la educación primaria. En el zonal 9 el porcentaje es del 9,7. Y hay barrios que tienen promedios superiores a los de su comunal: Villa Española, Jardines del Hipódromo, Villa García, Punta Rieles.

El rezago escolar que abarca al 19% de la población montevidéana de entre 8 y 15 años, porcentaje que adquiere valores más elevados en los barrios de Punta Rieles, Ituzaingó, Flor de Maroñas, Villa

² Se entiende por “clima educativo” el promedio de años de estudio entre los miembros del hogar que tienen entre 21 y 65 años de edad. Se operacionaliza en tres niveles: Bajo (cuando el promedio es menor a 9 años), Medio (cuando el promedio se ubica entre 9 y 12 años) y Alto (cuando el promedio es superior a los 12 años de estudio).

García, Jardines del Hipódromo (entre el 24 y el 32%). Si consideramos el ciclo básico de enseñanza secundaria, el porcentaje de personas entre 17 y 65 años que no culminaron este nivel es nuevamente mucho más elevado en estos barrios que en el departamento.

Un dato que destaca es la cantidad de jóvenes que no estudia ni trabaja. En la zona correspondiente al CCZ 6, el 13,6% de los jóvenes no estudia ni trabaja, y en el CC9 el 23% de los jóvenes está en esa situación.

Tabla 4
Personas entre 17 y 65 por nivel alcanzado respecto al Ciclo Básico por área

Barrio	Completo	Incompleto o no alcanzado
Unión	76,6	23,4
Malvín Norte	71,9	28,1
Ituzaingó	60,2	39,8
Villa Española	58,4	41,6
Maroñas, Guaraní	57,7	42,3
Flor de Maroñas	52,5	47,5
Pta de Rieles, Bella Italia	40,3	59,7
Jardines del Hipódromo	39,4	60,6
V. García, Manga R., Bañados de Carrasco	38,7	61,3
CCZ 6	70,6	29,4
CCZ 9	47,4	52,6
Montevideo	68,7	31,3

Fuente: Unidad Estadística de la IMM en base a datos de la ECH 2008

Actividad, empleo y desempleo

En cuanto a los indicadores de actividad, empleo y desempleo, consideraremos los barrios con mayor incidencia de la pobreza en el territorio considerado.

Maroñas, Parque Guaraní, Villa Española, Ituzaingó, Flor de Maroñas, Punta de Rieles, Bella Italia, Jardines del Hipódromo y Villa García son los barrios especialmente afectados por la pobreza, y en relación con la indigencia, ésta tiene mayor incidencia son Malvín Norte, Maroñas, Parque Guaraní, Ituzaingó, Punta Rieles, Jardines del Hipódromo, Bella Italia, y Villa García.

La tasa de actividad³ en el departamento de Montevideo es de 65,1. En el comunal 9 este número se eleva al 66,8%, y en el comunal 6 desciende a 63,8%

Si consideramos los barrios más afectados por la pobreza observamos que excepto Villa Española e Ituzaingó el conjunto de barrios más afectados por la pobreza presenta tasas de actividad similares o superiores a las del promedio Montevideano: estamos en presencia de un alto porcentaje de población activa económicamente.

Tabla 5
Tasa de actividad por sexo y por área (2008)

Tasa de Actividad			
Barrio	Hombre	Mujer	Total
Villa Española	70,5	57,0	62,9
Unión	72,3	56,7	63,4

³ La tasa de actividad mide la proporción de la población económicamente activa (aquella que trabaja o busca activamente empleo) sobre la población en edad de trabajar (población mayor de 14 años).

Ituzaingó	76,2	53,6	64,2
Jardines del Hipódromo	76,0	57,2	66,0
Pta de Rieles, Bella Italia	77,5	57,6	66,5
Maroñas, Guaraní	75,4	57,7	65,7
Malvín Norte	75,3	60,6	66,8
Flor de Maroñas	75,0	59,9	66,9
V. García, Manga R.I, Bañados de Carrasco	83,5	58,0	70,4
CCZ 6	72,7	57,0	63,8
CCZ 9	77,3	57,8	66,8
Montevideo	74,8	57,4	65,1

FUENTE: Unidad de Estadística de la IMM en base a ECH, negrillas nuestras.

Con relación a la tasa de empleo⁴, en el CCZ 9, la misma es levemente superior a la del promedio Montevideano (60,4) y solo es más baja que el promedio la tasa de empleo de Villa Española. De las zonas especialmente consideradas las únicas que tienen tasas de empleo mayores al promedio son Flor de Maroñas, y Villa García. El resto se encuentran en números muy cercanos al promedio de empleo de toda la ciudad, tal como puede apreciarse en el cuadro siguiente.

Tabla 6
Tasa de empleo por sexo y área (2008)

Barrio	Hombre	Mujer	Total
Villa Española	65,4	50,3	56,9
Unión	68,5	51,8	58,8
Jardines del Hipódromo	70,7	50,8	60,1
Ituzaingó	73,1	48,8	60,2
Maroñas, Guaraní	71,3	52,5	61,0
Pta de Rieles, Bella Italia	73,2	51,3	61,1
Malvín Norte	71,0	54,3	61,3
Flor de Maroñas	70,6	55,3	62,4
V. García, Manga R.I, Bañados de Carrasco	78,7	50,6	64,3
CCZ 6	68,5	51,4	58,8
CCZ 9	72,9	51,8	61,5
Montevideo	70,7	52,3	60,4

FUENTE: Unidad de Estadística de la IMM en base a ECH, negrillas nuestras.

Algunas características de la población ocupada de los zonales 6 y 9 respecto a su situación:

- El 23% de los ocupados busca otro trabajo. El 61% de esta población busca otro trabajo para sustituir el que tiene actualmente y el resto para complementarlo. Esto está indicando una disconformidad con la inserción laboral actual.
- El 68% de las personas que están buscando otro trabajo lo hace porque necesita mayores ingresos, el 13,4 % porque considera que su trabajo no es estable y el 9% para mejorar las condiciones en las que actualmente realiza su trabajo.
- Es mayoritaria la condición de trabajador asalariado (ver cuadro 5)

⁴ La tasa de empleo mide la proporción de personas ocupadas (las que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia de la Encuesta Continua de Hogares), sobre la población en edad de trabajar (PET, población mayor de 14 años). Vale aclarar que esta tasa da cuenta del porcentaje de personas mayores de 14 años que ha estado ocupada en el período de referencia de la ECH, no dice nada sobre la calidad de la inserción laboral de las personas ocupadas.

- El 47,6% de los asalariados trabaja en empresas con menos de 5 integrantes
- El 17,6% no tiene derecho a aguinaldo en su trabajo
- El 33% no aporta a la Caja de Jubilaciones
- El 8,3% de los trabajadores que aportan a la Caja de Jubilaciones lo hace por menos del salario que percibe
- Solo el 13,1% de los ocupados de la zona considerada manifiesta pertenecer a una organización sindical, mientras que el 17,5 no es miembro de ninguna y el 69,3% señala que no existe sindicato o gremio en su lugar de trabajo.
- El 6% de la población ocupada trabaja en puestos callejeros o de feria, ya sea fijos o móviles, el 5% trabaja sobre vehículos (Cuadro 6)

Tabla 7
Distribución porcentual de la población ocupada en los zonales 6 y 9
según categoría de la ocupación

Categoría de la ocupación	Porcentaje
Asalariado privado	61,7
Asalariado público	12,5
Miembro de cooperativa de producción	0,5
Patrón	2,9
Cuenta propia sin local o sin inversión	4,8
Cuenta propia con local o con inversión	15,8
Trabajador del hogar no remunerado	1,7
Programa público de empleo	0,1
TOTAL	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH 2008

Tabla 8
Lugar donde realiza su trabajo
Población ocupada en los zonales 6 y 9

Lugar en que realiza el trabajo	Porcentaje
Establecimiento fijo	63,5
En su vivienda	4,9
A domicilio	14,9
En puesto en la calle o feria fijo	4,3
En puesto en la calle o feria móvil	1,6
En la calle desplazándose (trámites, etc.)	5,4
En la vía pública (vehículos de transporte)	4,8
Predio agropecuario o marítimo	0,6
TOTAL	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ECH 2008

En lo relativo a la tasa de desempleo⁵ se observa que los barrios Ituzaingó y Flor de Maroñas presentan una tasa más baja que la del departamento, mientras que Parque Guaraní y Maroñas, se encuentran situados en dicho promedio. El resto de los barrios presentan tasas de desempleo

⁵ La tasa de desempleo mide la proporción de personas desempleadas sobre la Población Económicamente Activa (PEA, población que trabaja o busca activamente trabajo en el período de referencia de la ECH). Los desempleados a su vez se dividen entre los llamados “desocupados propiamente dichos” que son aquellos que habiendo tenido empleo lo perdieron, y los “buscadores de trabajo por primera vez”.

superiores al promedio, especialmente Jardines del Hipódromo, Villa Española y Malvín Norte con 8,9, 9,5 y 8,2 de tasa de desempleo respectivamente.

Tabla 9
Tasa de desempleo por sexo y área (2008)

Barrio	Hombre	Mujer	Total
Ituzaingó	4,1	8,9	6,2
Flor de Maroñas	5,9	7,6	6,8
Unión	5,4	8,8	7,1
Maroñas, Guaraní	5,4	9,1	7,2
Pta de Rieles, Bella Italia	5,5	10,9	8,1
Malvín Norte	5,7	10,4	8,2
V. García, Manga R., Bañados de Carrasco	5,7	12,8	8,7
Jardines del Hipódromo	7,0	11,1	8,9
Villa Española	7,2	11,7	9,5
CCZ 6	5,8	9,8	7,8
CCZ 9	5,7	10,4	7,9
Montevideo	5,5	8,9	7,2

FUENTE: Unidad de Estadística de la IMM en base a ECH, negrillas nuestras.

Síntesis

En el siguiente cuadro se sintetizan una serie de datos que tomados de las tablas anteriores, dan cuenta de la vulnerabilidad de la población habitante de los zonales 6 y 9.

Tabla 10
Indicadores de pobreza, situación de actividad y nivel educativo por áreas.

ZONA	POBREZA	ACTIVIDAD	DESEMPLEO	CLIMA EDUCATIVO BAJO	%REZAGO ESCOLAR	% PRIMARIA INCOMPLETA	% CICLO BASICO INCOMPLETO
Unión	15,1	63,4	7,1	24,6	10,5	4,1	23,4
Malvín Norte	21,4	66,8	8,2	32,6	17,8	5,7	28,1
Ituzaingó	29,9	64,2	6,2	48,2	24,8	5,1	39,8
Villa Española	28,5	62,9	9,5	47,1	18	7,3	41,6
Maroñas, Guaraní	27,2	65,7	7,2	48,1	18,5	6,3	42,3
Flor de Maroñas	30,1	66,9	6,8	59,2	27,6	8,9	47,5
Pta de Rieles, Bella Italia	49,3	66,5	8,1	69,4	24	13,7	59,7
Jardines del Hipódromo	50,5	66	8,9	69,7	32,3	10,1	60,6
V. García, Manga R., Bañados de Carrasco	51,8	70,4	8,7	71,5	31,2	12,6	61,3
CCZ 6	19,8	63,8	7,8	32,3	16,5	4,8	29,4
CCZ 9	41	66,8	7,9	61,8	26,7	9,7	52,6
Montevideo	24	65,1	7,2	37,0	19	5,6	31,3

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Unidad Estadística de la IMM (ECH 2008)

Más allá de análisis más profundos que será necesario realizar, indagando la multi causalidad de estos fenómenos, se esboza un fuerte relacionamiento entre las situaciones de pobreza e indigencia con la modalidad de inserción de la población en el mercado de trabajo. Estamos frente a un problema grande de inserción de la población de nuestra zona de referencia en la estructura y la dinámica productiva. Es una inserción deficiente, y la estructura poblacional joven, con altas tasas de actividad y bajo nivel educativo profundizan esta deficiencia.

En términos generales, la población del zonal 9 presenta mayores dificultades que la del comunal 6. Sin embargo, dentro de este comunal se destaca la zona de Villa Española como una de las que presenta mayores problemáticas de pobreza, inserción en el mercado laboral y bajo nivel educativo.

La realidad de la población de nuestra zona de referencia se caracteriza por la incidencia de problemas de pobreza, empleo y educación, y especialmente en el zonal 9 una población en crecimiento con problemas de inserción en el sistema educativo.

Esta caracterización es importante desde el punto de vista de la caracterización de la zona como espacio productivo: estamos en presencia de una fuerza de trabajo con grandes dificultades de inserción en el mercado y con altas cargas familiares. Si asociamos esto a la alta proporción de población joven y crecimiento poblacional, puede inferirse que la población se inserta tempranamente en el mundo del trabajo sin suficiente información, en trabajos precarios, de bajos salarios, y malas condiciones, con dificultades para ejercer los derechos inherentes al mismo (inexistencia de sindicato en la mayoría de las unidades productivas en las que se inserta esta población).

El revertir esta situación es algo que trasciende a las soluciones puntuales de las políticas sociales, requiriendo acciones que apunten a revertir las tendencias a largo plazo, potenciando la generación de capacidades productivas en esta población con miras a cambiar radicalmente su relación con la estructura productiva. Como se verá más adelante, la zona presenta, desde el punto de vista de la producción una situación de expansión de la actividad y la inversión que debería ser aprovechada para lograr una mejor situación de la población más vulnerable de las zonas consideradas.

BIBLIOGRAFÍA

- Etorena, Matías, 2009: Datos estadísticos de los Zonales 6 y 9 de Montevideo. Inédito.
- Unidad de Estadística de la Intendencia Municipal de Montevideo, 2009: Proyecto “Mapeo Productivo de los zonales 6 y 9 de Montevideo”. Inédito.
- Programa Alimentario Nacional, 2007: “Situación nutricional de las mujeres embarazadas y los niños/as de 0 a 5 años del Programa Alimentario Nacional (PAM) de INDA en Montevideo – 2007”. Resultados Preliminares presentados en diciembre de 2007. PNUD, INDA, IMM. En página Web de la Intendencia Municipal de Montevideo.